|  |  |
| --- | --- |
| UBND THÀNH PHỐ HUẾ  **SỞ CÔNG THƯƠNG** | **CỘNG HOÀ XÃ HỘI CHỦ NGHĨA VIỆT NAM**  **Độc lập - Tự do - Hạnh phúc** |
|  |  |
| Số: /TTr-SCT | *Huế, ngày tháng năm 2025* |

|  |
| --- |
| ***DỰ THẢO*** |

**TỜ TRÌNH**

**V/v dự thảo Quyết định ban hành quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn thành phố Huế**

Kính gửi: Ủy ban nhân dân thành phố Huế.

Thực hiện quy định của Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Huế dự thảo Quyết định ban hành quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn thành phố Huế (sau đây viết tắt là quy chế chuyển đổi chợ) như sau:

**I. SỰ CẦN THIẾT BAN HÀNH VĂN BẢN**

**1. Căn cứ pháp lý:**

Căn cứ Luật Tổ chức Chính quyền địa phương ngày 19 tháng 02 năm 2025;

Căn cứ Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05 tháng 6 năm 2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ;

**2. Cơ sở thực tiễn**

Thực hiện chủ trương của Nhà nước về khuyến khích các tổ chức, cá nhân và các thương nhân thuộc mọi thành phần kinh tế đầu tư xây dựng chợ và vai trò của chuyển đổi chợ trong việc góp phần tăng thu cho ngân sách nhà nước đối với nguồn thu từ chợ, giảm vốn ngân sách đầu tư cho xây dựng, nâng cấp sửa chợ hàng năm; tạo điều kiện cho các đơn vị quản lý chợ chủ động khai thác tiềm năng, lợi thế để đầu tư xây dựng chợ hoạt động theo hướng văn minh, hiện đại, đảm bảo các quy định về vệ sinh an toàn thực phẩm, phòng cháy chữa cháy,..; phát huy hiệu quả trong việc thu hút, tập trung nguồn hàng tại địa phương và các vùng lân cận, cũng như đáp ứng nhu cầu trao đổi hàng hóa và tiêu dùng của người dân. Do đó, thực hiện công tác chuyển đổi chợ trên địa bàn thành phố là phù hợp với thực tiễn và chủ trương của Nhà nước.

Căn cứ Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ; trên cơ sở kế thừa Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của UBND tỉnh về phê duyệt quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh khai thác chợ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế (nay là thành phố Huế) và tình hình thực tiễn công tác quản lý chợ trên địa bàn thành phố thời gian qua có những khó khăn, vướng mắc, Sở Công Thương xây dựng dự thảoQuyết định ban hành Quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn thành phố Huế (thay thế Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND) là hoàn toàn cần thiết và phù hợp quy định pháp luật hiện hành.

**II. MỤC ĐÍCH, QUAN ĐIỂM XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. **Mục đích**

- Xây dựng Quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn thành phố Huế nhằm hoàn thiện cơ sở pháp lý và phù hợp với thực tiễn tại địa phương, nâng cao hiệu quả công tác phối hợp phát triển và quản lý chợ.

- Nhằm thu hút đầu tư, nâng cấp cơ sở vật chất của chợ, nâng cao chất lượng hoạt động và cải tiến hoạt động quản lý bằng nguồn vốn xã hội hóa; đồng thời tạo điều kiện cho các đơn vị kinh doanh, khai thác và quản lý chợ chủ động khai thác mọi tiềm năng, lợi thế để đầu tư xây dựng chợ hoạt động từng bước theo hướng văn minh, hiện đại; phát huy vai trò chợ truyền thống trong bối cảnh thương mại điện tử đang phát triển mạnh mẽ.

**2. Quan điểm xây dựng dự thảo văn bản**

Tuân thủ pháp luật, bám sát nội dung quy định tại Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ đảm bảo tính hợp lý, thống nhất, đồng bộ với các văn bản hiện hành và các văn bản pháp luật khác có liên quan cũng như tính khả thi và ổn định lâu dài về phát triển và quản lý chợ.

Đáp ứng yêu cầu thực tiễn đặt ra, khắc phục những khó khăn, vướng mắc, bất cập, những quy định còn chưa rõ ràng, chưa thống nhất, chưa được điều chỉnh phát sinh từ thực tiễn thi hành Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế (nay là UBND thành phố Huế).

Bố cục, nội dung dự thảo Quyết định phải chặt chẽ, cụ thể, rõ ràng, dễ thực hiện.

**III. QUÁ TRÌNH XÂY DỰNG DỰ THẢO VĂN BẢN**

Thực hiện Công văn số 8524/UBND-CT ngày 12/8/2024 của UBND tỉnh về việc triển khai thực hiện Nghị định số 60/2024/NĐ-CP ngày 05/6/2024 của Chính phủ về phát triển và quản lý chợ và Quyết định số 3300/QĐ-UBND ngày 23/12/2024 của UBND tỉnh về việc ban hành chương trình công tác năm 2025 của UBND tỉnh Thừa Thiên Huế (nay là thành phố Huế); trong đó giao Sở Công Thương xây dựng văn bản quy phạm pháp luật Quyết định ban hành Quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn thành phố Huế thay thế Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của UBND tỉnh phê duyệt quy đinh phân cấp quản lý chợ trên địa bàn tỉnh Thừa Thiên Huế (nay là thành phố Huế).

- Sở Công Thương đã thành lập Tổ soạn thảo Quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn thành phố Huế (Quyết định số 440/QĐ-SCT ngày 07/3/2025), xây dựng dự thảo Quyết định ban hành Quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn thành phố Huế thay thế Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND ngày 06/3/2020 của UBND tỉnh.

- Tổ chức lấy ý kiến góp ý của các cơ quan, đơn vị liên quan (Công văn số /SCT-TM&XNK ngày /03/2025 của Sở Công Thương). Đăng tải dự thảo trên Cổng Thông tin điện tử thành phố Huế (Công văn số /SCT-TM&XNK ngày /03/2025 của Sở Công Thương).

- Trên cơ sở ý kiến tham gia của các cơ quan, đơn vị, các tổ chức, cá nhân có liên quan, Sở Công Thương đã rà soát, tiếp thu, chỉnh sửa và hoàn thiện dự thảo gửi Sở Tư pháp thẩm định *(có Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý kèm theo Phụ lục)*.

- Sở Tư pháp đã có Báo cáo số /BC-STP ngày /03/2025 về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật. Trong đó, Sở Tư pháp đề nghị cơ quan soạn thảo điều chỉnh, bổ sung . Sở Công Thương đã tiếp thu, chỉnh sửa theo đề nghị của Sở Tư pháp.

**IV. BỐ CỤC VÀ NỘI DUNG CƠ BẢN CỦA DỰ THẢO VĂN BẢN**

1. **Bố cục**

**Chương I. Quy định chung**

Điều 1. Phạm vi điều chỉnh

Điều 2. Đối tượng áp dụng

Điều 3. Nguyên tắc chuyển đổi

Điều 4. Điều kiện chuyển đổi

**Chương II. Quy chế chuyển đổi**

Điều 5. Ban chuyển đổi mô hình quản lý chợ

Điều 6. Nội dung Kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh chợ

Điều 7. Xây dựng phương án chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh khai thác chợ

Điều 8. Tổ chức lấy ý kiến về phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ

Điều 9. Công khai phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ

Điều 10. Tổ chức lựa chọn doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý, kinh doanh, khai thác chợ

Điều 11. Công nhận doanh nghiệp, hợp tác xã kinh doanh, khai thác và quản lý chợ

Điều 12. Triển khai thực hiện quyết định công nhận

**Chương III. Tổ chức thực hiện**

Điều 13. Trách nhiệm của các sở, ban, ngành cấp tỉnh

Điều 14. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện

Điều 15.Điều khoản thi hành

1. **Nội dung cơ bản của dự thảo văn bản**

Chương I. Quy định chung gồm một số nội dung:phạm vi điều chỉnh, đối tượng áp dụng,nguyên tắc phân cấp quản lý, điều kiện chuyển đổi.

Chương II. Quy chế chuyển đổi

Điều 5. Ban chuyển đổi mô hình quản lý chợ gồm nội dung: Thành lập và nhiệm vụ của Ban chỉ đạo chuyển đổi chợ cấp tỉnh, Ban chuyển đổi mô hình quản lý chợ cấp huyện.

Điều 6. Nội dung Kế hoạch chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh chợ gồm: Hiện trạng các chợ; Thời gian chuyển đổi; Mô hình hoạt động sau chuyển đổi; Phương thức chuyển đổi mô hình quản lý kinh doanh, khai thác chợ; Phân công trách nhiệm, thời hạn triển khai, tổ chức thực hiện của các đơn vị liên quan.

Điều 7. Xây dựng phương án chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh khai thác chợ. Nội dung của phương án chuyển đổi:

1. Đánh giá hiện trạng chợ: Thông tin về thành lập chợ, kèm theo hồ sơ (nếu có); Thông tin về đất đai, kèm theo hồ sơ (nếu có); Quy mô xây dựng chợ trước khi chuyển đổi, kèm theo hồ sơ (nếu có); Danh sách lao động thuộc Ban quản lý chợ tại thời điểm chuyển đổi chợ có xác nhận của đại diện Ban quản lý chợ, chính quyên địa phương nơi có chợ (bao gồm các thông tin: Họ và tên; năm sinh; địa chỉ; chức vụ; thời gian hợp đồng lao động; hợp đồng làm việc; các thông tin khác); Danh sách các tiểu thương kinh doanh cố định, thường xuyên tại chợ (bao gồm các thông tin: Họ và tên; địa chỉ nơi sinh sống; nhóm ngành hàng kinh doanh; các thông tin khác); Hiện trạng về tài sản: Thực hiện kiểm kê, xác định lại giá trị toàn bộ tài sản; Về phương án xử lý tài sản, công nợ

2. Xác định mô hình chuyển đổi, hình thức, phương thức chuyển đổi chợ.

3. Phương án đầu tư chợ: phải nằm trong phương án chuyển đổi được Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền phê duyệt, gồm: Phương án quản lý, sử dụng đất đai; Hồ sơ thiết kế sơ bộ theo quy định về đầu tư xây dựng; Dự kiến tổng vốn đầu tư, nguồn vốn đầu tư; Dự kiến phương án bố trí mặt bằng, thời hạn, dự kiến giá dịch vụ sử dụng diện tích bán hàng tại chợsau khi đầu tư xây dựng, nâng cấp, cải tạo; Thời hạn, tiến độ đầu tư xây dựng.

4. Phương án bố trí, sắp xếp chợ tạm (trong trường hợp xây dựng lại hoặc cải tạo, nâng cấp chợ) để duy trì hoạt động của chợ.

5. Phương án tiếp nhận, bố trí, sắp xếp giải quyết chế độ cho người lao động thuộc tổ chức quản lý chợ

6. Phương án quản lý, kinh doanh khai thác chợ gồm: Phương án tiếp nhận, bố trí, sắp xếp giải quyết chế độ cho người lao động thuộc tổ chức quản lý chợ; Phương án quản lý, kinh doanh khai thác chợ trong 03 năm sau chuyển đổi và thời gian quản lý, kinh doanh, khai thác chợ.

7. Phương án khai thác, bố trí, sắp xếp, sử dụng điểm kinh doanh: phân định sơ bộ các nhóm ngành nghề kinh doanh theo từng khu vực; xác định số lượng, diện tích các loại điểm kinh doanh tại chợ; thời hạn cho thuê, sử dụng điểm kinh doanh,..

8. Trách nhiệm, nghĩa vụ, quyền lợi của tổ chức quản lý chợ đang quản lý chợ; của doanh nghiệp, hợp tác xã tiếp nhận quản lý, kinh doanh, khai thác chợ; của chính quyền địa phương có chợ trên địa bàn; của các tổ chức, thương nhân kinh doanh, cá nhân có liên quan đến việc chuyển đổi mô hình chợ.

9. Đề xuất cơ chế chính sách hỗ trợ việc chuyển đổi mô hình chợ theo quy định của Nhà nước trong lĩnh vực đầu tư xây dựng và quản lý chợ (nếu có).

10. Các nội dung khác (nếu có).

Điều 8. Tổ chức lấy ý kiến về phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ: trước khi trình cấp có thẩm quyền phê duyệt Phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ, Ban Chuyển đổi chợ có trách nhiệm thông báo công khái dự thảo phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ trên các phương tiện truyền thông đại chúng tại địa phương, tại chợ và Tổ chức lấy ý kiến các hộ kinh doanh trong chợ.

Điều 9. Công khai phương án chuyển đổi mô hình quản lý chợ: phương án chuyển đổi chợ sau khi được Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền phê duyệt phải được công bố trên các phương tiện thông tin đại chúng, niêm yết tại trụ sở Ủy ban nhân dân cấp huyện, cấp xã nơi có chợ chuyển đổi, trên trang thông tin điện tử theo quy định và trụ sở đơn vị quản lý chợ để các tổ chức, cá nhân có liên quan biết, thực hiện. Thời gian thông báo công khai Phương án chuyển đổi chợ theo quy định được thực hiện ít nhất là 15 (mười lăm) ngày làm việc.

Điều 10. Tổ chức lựa chọn doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý, kinh doanh, khai thác chợ

1. Việc tổ chức đấu giá lựa chọn nhà đầu tư tiếp nhận quản lý được thực hiện sau khi Phương án chuyển đổi chợ được Ủy ban nhân dân cấp có thẩm quyền phê duyệt.

2. Ủy ban nhân dân cấp huyện chủ trì tổ chức đấu giá tài sản kết cấu hạ tầng chợ đối với các chợ theo quy định của pháp luật (thực hiện thuê tổ chức có chức năng đấu giá để tổ chức đấu giá, việc lựa chọn tổ chức đấu giá tài sản kết cấu hạ tầng chợ.

Điều 11. Công nhận doanh nghiệp, hợp tác xã kinh doanh, khai thác và quản lý chợ. Nội dung quyết định gồm: tên doanh nghiệp, hợp tác xã quản lý chợ; nội dung cơ bản của phương án chuyển đổi chợ; quyền lợi, trách nhiệm, nghĩa vụ của các bên liên quan; tổ chức thực hiện; xử lý vi phạm nếu doanh nghiệp, hợp tác xã không thực hiện đúng phương án đã được phê duyệt.

Điều 12. Triển khai thực hiện quyết định công nhận

Chương III. Tổ chức thực hiện

Điều 13. Trách nhiệm của các sở, ban ngành cấp tỉnh:Sở Công Thương, Sở Tài chính, Sở Nông nghiệp và Môi trường, Sở Nội vụ, Sở Xây dựng.

Điều 14. Trách nhiệm của Ủy ban nhân dân cấp huyện

Điều 15. Điều khoản thi hành

Trên đây là Tờ trình về dự thảo Quyết định ban hành quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn thành phố Huế, Sở Công Thương kính trình Ủy ban nhân dân thành phố Huế xem xét, quyết định.

Kèm theo Tờ trình gồm:

*- Dự thảo Quyết định ban hành quy chế chuyển đổi mô hình quản lý, kinh doanh, khai thác chợ trên địa bàn thành phố Huế thay thế Quyết định số 13/2020/QĐ-UBND.*

*- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến góp ý của các đơn vị, địa phương.*

*- Báo cáo số /BC-STP ngày / /2025 của Sở Tư pháp về việc thẩm định dự thảo văn bản quy phạm pháp luật.*

*- Bảng tổng hợp, giải trình, tiếp thu ý kiến thẩm định của Sở Tư pháp.*

*- Các văn bản liên quan khác.*

|  |  |
| --- | --- |
| ***Nơi nhận:***  - Như trên;  - Sở Tư pháp;  - Lãnh đạo Sở;  - Lưu: VT, TM&XNK. | **KT. GIÁM ĐỐC**  **PHÓ GIÁM ĐỐC** |