

ĐỀ CƯƠNG ĐỀ ÁN

Huy động nguồn lực đầu tư, hoàn thiện kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại, thông minh giai đoạn 2026-2030 thành phố Huế

(Kèm theo Quyết định số 3351/QĐ-UBND ngày 14/10/2026
của UBND thành phố Huế)

I. Sự cần thiết xây dựng đề án

Ngày 30/11/2024, Quốc hội khoá XV đã ban hành Nghị quyết số 175/2024/QH15 về việc thành lập thành phố Huế trực thuộc Trung ương, là dấu mốc có ý nghĩa lịch sử quan trọng, mở ra thời cơ phát triển mới cho thành phố Huế. Để cụ thể hóa định hướng phát triển, Ủy ban nhân dân thành phố đã ban hành Quyết định số 756/QĐ-UBND ngày 28/02/2026 về việc phê duyệt điều chỉnh Quy hoạch thành phố Huế thời kỳ 2021-2030, tầm nhìn đến năm 2050, trong đó xác định mục tiêu xây dựng Huế trở thành đô thị di sản đặc trưng của Việt Nam, là trung tâm lớn của cả nước về văn hóa, du lịch, y tế chuyên sâu, giáo dục - đào tạo, khoa học và công nghệ; đồng thời là cực tăng trưởng quan trọng của vùng Bắc Trung Bộ và Duyên hải miền Trung. Một trong những khâu đột phá được xác định trong quy hoạch là phát triển đồng bộ hệ thống kết cấu hạ tầng kỹ thuật, hạ tầng xã hội và hạ tầng số theo hướng hiện đại, thông minh, có khả năng kết nối vùng và hội nhập quốc tế.

Trong giai đoạn 2021-2025, mặc dù chịu nhiều tác động của đại dịch COVID-19, thiên tai và những biến động phức tạp của kinh tế chính trị thế giới, việc huy động các nguồn lực đầu tư phát triển của thành phố Huế vẫn duy trì được đà tăng trưởng và đạt nhiều kết quả tích cực. Tổng vốn đầu tư toàn xã hội giai đoạn 2021-2025 đạt khoảng 153 nghìn tỷ đồng, tăng bình quân 10%/năm. Nhiều công trình trọng điểm triển khai trong giai đoạn 2021 -2025 trên địa bàn thành phố đã hoàn thành, đưa vào khai thác đã góp phần thay đổi diện mạo đô thị, mở rộng không gian phát triển, thúc đẩy chuyển dịch cơ cấu kinh tế theo hướng dịch vụ - công nghiệp - nông nghiệp hiện đại và nâng cao vị thế của thành phố trên các lĩnh vực văn hóa, du lịch, y tế, giáo dục và khoa học công nghệ. Năng lực hạ tầng của thành phố đã được bổ sung tăng thêm khoảng 98 km đường bộ cao tốc, 166 km đường giao thông liên vùng, 01 cầu vượt biển, 35 km đê kè, 01 cảng hàng không quốc tế 5 triệu khách / năm cùng nhiều công trình hạ tầng y tế, giáo dục và hạ tầng đô thị,... Qua đó, đóng vai trò quyết định trong việc hoàn thành mục tiêu xây dựng thành phố Huế trực thuộc Trung ương vào cuối năm 2024.

Theo định hướng Quy hoạch giai đoạn 2026-2030 của thành phố Huế, nguồn lực đầu tư phát triển hạ tầng của thành phố sẽ được ưu tiên tập trung đầu tư đồng bộ hệ thống giao thông đường bộ, đường sắt, đường biển, đường thủy nội địa và hàng không; phát triển trung tâm logistics, cảng cạn; hoàn thiện hệ thống cấp điện, cấp nước, thoát nước, xử lý chất thải; phát triển hạ tầng viễn thông, hạ tầng số,

chính quyền số, kinh tế số và đô thị thông minh; đầu tư các khu công nghiệp, khu công nghệ cao, khu du lịch, khu đô thị mới và các công trình hạ tầng xã hội thiết yếu,... mở rộng không gian đô thị, hoàn thiện các tiêu chuẩn, tiêu chí đô thị cấp quốc gia, tạo đột phá thúc đẩy tăng trưởng kinh tế ngang tầm với các đô thị trực thuộc trung ương.

Nhằm thực hiện mục tiêu tăng trưởng trên hai con số giai đoạn 2026-2030 theo quy hoạch đề ra, tổng nhu cầu vốn trong giai đoạn 2026-2030 để đầu tư hoàn thiện hệ thống kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại dự kiến khoảng 126.000 đến 127.000 tỷ đồng chiếm tỷ lớn (khoảng 47-48% tổng vốn đầu tư trên địa bàn). Trong đó, nguồn lực ngân sách nhà nước do thành phố Huế quản lý trong giai đoạn 2026-2030 dự kiến đạt khoảng 55.000 tỷ đồng, đáp ứng khoảng 45% nhu cầu vốn đầu tư phát triển hạ tầng của thành phố trong giai đoạn 2026-2030. Do đó, việc huy động các nguồn lực đầu tư khác bên cạnh nguồn lực đầu tư công sẽ đóng vai trò quyết định để hoàn thành mục tiêu đầu tư, hoàn thiện kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại, thông minh, phù hợp với quy hoạch giai đoạn 2026-2030 của thành phố.

Tuy nhiên thực tế hiện nay, công tác huy động nguồn lực đầu tư phát triển hạ tầng của thành phố hiện vẫn còn phân tán theo từng ngành, lĩnh vực và từng nguồn vốn, thiếu một cơ chế điều phối thống nhất. Việc xác định danh mục dự án ưu tiên, phương án huy động vốn, cơ chế khai thác quỹ đất, lựa chọn hình thức đầu tư và phân công trách nhiệm giữa các sở, ban, ngành và các địa phương chưa thật sự đồng bộ. Điều này dẫn đến hiệu quả sử dụng nguồn lực chưa cao, chưa tạo được sức lan tỏa và chưa phát huy tối đa tiềm năng, lợi thế của thành phố.

Trong bối cảnh đó, yêu cầu đặt ra là phải đổi mới mạnh mẽ phương án huy động và sử dụng nguồn lực theo hướng đa dạng hóa, kết hợp hài hòa giữa đầu tư công và đầu tư tư nhân; tăng cường các hình thức đối tác công tư (PPP); thu hút mạnh mẽ nguồn vốn đầu tư trực tiếp nước ngoài (FDI), vốn ODA, vốn tín dụng phát triển, khai thác hiệu quả quỹ đất, tài sản công và các nguồn lực hợp pháp khác. Đồng thời, cần hoàn thiện cơ chế, chính sách nhằm tạo môi trường đầu tư minh bạch, thuận lợi, nâng cao năng lực cạnh tranh của thành phố, thu hút các tập đoàn kinh tế lớn và các nhà đầu tư chiến lược tham gia đầu tư các dự án hạ tầng quy mô lớn.

Việc xây dựng ***Đề án Huy động nguồn lực đầu tư, hoàn thiện kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại, thông minh giai đoạn 2026-2030 thành phố Huế*** là cần thiết, có ý nghĩa đặc biệt quan trọng nhằm huy động tối đa các nguồn lực xã hội cho đầu tư phát triển địa phương, đồng thời góp phần hiện thực hóa các mục tiêu, định hướng phát triển đã được xác định tại Nghị quyết Đại hội Đảng bộ thành phố và Quy hoạch thành phố; hoàn thành mục tiêu đến năm 2030 thành phố Huế trở thành đô thị di sản đặc trưng, đô thị thông minh, xanh, bền vững, có kết cấu hạ

tầng hiện đại, đủ năng lực phát huy vai trò là cực tăng trưởng của khu vực miền Trung và cả nước trong giai đoạn phát triển mới.

II. Mục đích, yêu cầu

1. Mục đích: Đánh giá thực trạng huy động nguồn lực đầu tư của thành phố, xác định nhu cầu đầu tư phát triển hạ tầng của thành phố theo quy hoạch đến năm 2030. Qua đó, xây dựng các giải pháp, cơ chế, chính sách nhằm huy động tối đa các nguồn lực trong và ngoài ngân sách cho đầu tư, hoàn thiện kết cấu hạ tầng của thành phố theo hướng đồng bộ, hiện đại, thông minh, phù hợp với quy hoạch giai đoạn 2026-2030.

2. Yêu cầu:

- Đảm bảo tính khoa học, thực tiễn; bám sát các mục tiêu, định hướng phát triển của Trung ương và thành phố; đánh giá khách quan thực trạng huy động nguồn lực và hệ thống kết cấu hạ tầng giai đoạn 2021-2025; dự báo đầy đủ nhu cầu đầu tư giai đoạn 2026-2030.

- Đảm bảo phù hợp theo quy định của pháp luật về đầu tư công, đầu tư, đầu tư theo phương thức đối tác công tư, ngân sách nhà nước và các văn bản pháp luật khác có liên quan.

- Các mục tiêu, nhiệm vụ, giải pháp phải đảm bảo tính khả thi, có quan điểm, mục tiêu, định hướng thực hiện cụ thể và giải quyết được các khó khăn, tồn tại trong công tác huy động nguồn lực đầu tư phát triển hạ tầng của thành phố Huế.

III. Bố cục đề án: Gồm 4 phần

1. Phần mở đầu:

1.1. Sự cần thiết và mục tiêu xây dựng đề án

1.2. Phạm vi, đối tượng, phương pháp thực hiện

2. Phần I: Đánh giá thực trạng kết cấu hạ tầng và kết quả huy động nguồn lực đầu tư phát triển giai đoạn 2021-2025

2.1. Đánh giá hiện trạng hệ thống kết cấu hạ tầng.

(Hạ tầng giao thông, logistics; Hạ tầng đô thị; Hạ tầng khu kinh tế, khu công nghiệp, cụm công nghiệp; Hạ tầng năng lượng, cấp điện, cấp nước; Hạ tầng thương mại; Hạ tầng số, viễn thông và trung tâm dữ liệu; Hạ tầng của đô thị thông minh; Hạ tầng văn hóa, giáo dục, y tế, thể thao; Hạ tầng bảo vệ môi trường; Hạ tầng nông nghiệp và phát triển nông thôn; Hạ tầng phòng, chống thiên tai và thích ứng biến đổi khí hậu)

2.2. Đánh giá thực trạng huy động và sử dụng các nguồn lực đầu tư cho phát triển kết cấu hạ tầng của thành phố.

(Nguồn vốn đầu tư công; nguồn vốn ngoài ngân sách; nguồn vốn ODA, FDI; Nguồn lực từ đất đai, tài sản công; Đầu tư theo phương thức đối tác công tư)

2.3. Đánh giá kết quả đạt được, những tồn tại, hạn chế và nguyên nhân.

3. Phần II: Quan điểm, mục tiêu, định hướng phát triển kết cấu hạ tầng giai đoạn 2026-2030 và nguồn lực thực hiện

3.1. Quan điểm, mục tiêu, định hướng phát triển hạ tầng đến năm 2030.

3.2. Nhu cầu đầu tư phát triển hạ tầng theo từng ngành, lĩnh vực.

3.3. Dự báo khả năng huy động các nguồn lực.

3.3.1. Phương án và dự báo khả năng huy động nguồn vốn đầu tư công (vốn ngân sách trung ương và ngân sách địa phương).

3.3.2. Phương án và dự báo khả năng huy động nguồn lực xã hội hóa, đầu tư theo phương thức PPP, vốn FDI, ODA và các nguồn vốn hợp pháp khác.

3.3.3. Phương án và dự báo khả năng khai thác nguồn lực từ đất đai, tài sản công và các công cụ tài chính khác.

3.4. Cơ chế điều phối, kết hợp và lồng ghép các nguồn lực đầu tư; phân định vai trò của từng nguồn vốn theo nguyên tắc đầu tư công dẫn dắt, đầu tư tư nhân là động lực, các nguồn vốn khác bổ trợ, bảo đảm đồng bộ, tránh trùng lặp, nâng cao hiệu quả đầu tư.

3.5. Danh mục các chương trình, dự án hạ tầng ưu tiên đầu tư giai đoạn 2026-2030 và nguyên tắc phân bổ nguồn lực cho các chương trình, dự án.

4. Phần III : Giải pháp, đề xuất kiến nghị và tổ chức thực hiện

4.1. Một số giải pháp chủ yếu

- Huy động các nguồn vốn phát triển hạ tầng đồng bộ.
- Ứng dụng công nghệ số và hệ thống quản lý hạ tầng thông minh.
- Quy hoạch và liên kết hạ tầng giao thông, đô thị, điện, nước và viễn thông.
- Phát triển hạ tầng với bảo vệ môi trường và thích ứng biến đổi khí hậu
- Giải pháp khác

4.2. Đề xuất kiến nghị

4.3. Tổ chức thực hiện

IV. Sản phẩm của đề án: Đề án “*Huy động nguồn lực đầu tư, hoàn thiện kết cấu hạ tầng đồng bộ, hiện đại, thông minh giai đoạn 2026-2030 thành phố Huế*”.

V. Cơ quan chủ trì thực hiện: Sở Tài chính.

VI. Hình thức thực hiện: Cơ quan chủ trì thuê đơn vị tư vấn xây dựng Đề án

VII. Thời gian hoàn thành: Tháng 12 năm 2026.

VIII. Khái toán nhu cầu kinh phí xây dựng đề án: 380 triệu đồng.

IX. Nguồn kinh phí thực hiện: Ngân sách thành phố.