

## KẾ HOẠCH

### Tăng cường thực hiện công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hòa nhập cộng đồng trên địa bàn thành phố

Thời gian qua, công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng và tái hoà nhập cộng đồng (THAHSTCĐ&THNCĐ) trên địa bàn đạt được nhiều chuyển biến tích cực, đặc biệt là sau sắp xếp lại địa giới hành chính và tổ chức bộ máy, các đơn vị, địa phương đã chủ động triển khai thực hiện góp phần bảo đảm an ninh, trật tự tại địa phương. Tuy nhiên, công tác này vẫn còn tồn tại, thiếu sót, như: tỷ lệ tái phạm tội trong số người chấp hành xong án phạt tù thuộc diện tái hoà nhập cộng đồng vẫn còn cao<sup>1</sup>; đối tượng thi hành án hình sự đang quản lý tại cộng đồng bỏ trốn phải ra quyết định truy nã<sup>2</sup>; việc phối hợp giữa các lực lượng có nơi chưa đồng bộ; một số xã, phường chưa quan tâm đúng mức, còn bị động, lúng túng. Bên cạnh đó, thái độ xa lánh, kỳ thị của một bộ phận người dân; trình độ văn hóa, nhận thức của người chấp hành xong án phạt tù còn nhiều hạn chế đã ảnh hưởng trực tiếp đến chất lượng, hiệu quả công tác, nhất là trong phòng ngừa tái phạm.

Để tiếp tục phát huy kết quả đạt được, khắc phục tồn tại, hạn chế và triển khai có hiệu quả công tác THAHSTCĐ&THNCĐ trong thời gian tới, Ủy ban nhân dân thành phố (UBND thành phố) ban hành kế hoạch thực hiện như sau:

## I. MỤC ĐÍCH, YÊU CẦU

### 1. Mục đích

a) Triển khai thực hiện đồng bộ các quy định của pháp luật về công tác THAHSTCĐ&THNCĐ; thường xuyên phối hợp chặt chẽ giữa các cấp, các ngành trong thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong án phạt tù (CHXAPT) và quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng, nhằm tạo điều kiện thuận lợi cho họ ổn định cuộc sống, hòa nhập cộng đồng, phòng ngừa tái phạm tội và vi phạm pháp luật.

b) Tạo sự chuyên môn về nhận thức và hành động của các ngành, tổ chức chính trị - xã hội và Nhân dân trong công tác tiếp nhận, quản lý, giáo dục, giúp

<sup>1</sup> Người chấp hành xong án phạt tù thuộc diện tái hoà nhập cộng đồng tái phạm tội năm 2025 chiếm 2,56% (49/1912 trường hợp).

<sup>2</sup> Năm 2025 có 02 trường hợp người chấp hành án hình sự tại cộng đồng bỏ trốn phải ra quyết định truy nã.

đỡ người CHXAPT và người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; biểu dương, nhân rộng các mô hình, tập thể, cá nhân tiêu biểu, nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác THAHSTCĐ&THNCĐ. Kiểm soát, kéo giảm tỉ lệ tái phạm tội đối với người CHXAPT dưới 1,5%/năm.

c) Thực hiện đúng quy định của pháp luật, đảm bảo sự tham gia của cơ quan, tổ chức, cá nhân và gia đình trong việc thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hoà nhập cộng đồng đối với người chấp hành xong hình phạt tù và quản lý, giám sát, giáo dục người THAHSTCĐ.

## **2. Yêu cầu**

a) Xác định công tác THAHSTCĐ&THNCĐ là nhiệm vụ quan trọng, thường xuyên; người đứng đầu các cơ quan, đơn vị, UBND các phường, xã (UBND cấp xã) phải trực tiếp chỉ đạo thực hiện nhằm góp phần đảm bảo an ninh trật tự, phục vụ nhiệm vụ chính trị của địa phương.

b) Việc triển khai thực hiện kế hoạch phải đảm bảo nghiêm túc, hiệu quả, thiết thực; xác định rõ trách nhiệm và phân công nhiệm vụ cụ thể. Kịp thời biểu dương, khen thưởng những tập thể, cá nhân xuất sắc; đồng thời xử lý nghiêm trường hợp vi phạm, chần chừ sơ hở, thiếu sót trong công tác quản lý nhà nước về THAHSTCĐ&THNCĐ ở địa phương.

c) Đảm bảo có sự chỉ đạo thống nhất, phối hợp chặt chẽ giữa các cơ quan, tổ chức, đơn vị có liên quan; kịp thời tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện.

## **II. NHIỆM VỤ TRỌNG TÂM**

1. Tiếp tục quán triệt và triển khai thực hiện nghiêm túc, có hiệu quả công tác THAHSTCĐ&THNCĐ trên địa bàn thành phố trong thời gian tới; trọng tâm là Luật Thi hành án hình sự năm 2019, Luật Thi hành án hình sự năm 2025 (thay thế Luật Thi hành án hình sự năm 2019 có hiệu lực từ ngày 01/7/2026) và các Nghị định, Thông tư, Hướng dẫn có liên quan.

2. Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền về chủ trương, chính sách của Đảng và nhà nước, phổ biến giáo dục pháp luật về THAHSTCĐ&THNCĐ đến các cơ quan, đơn vị, UBND cấp xã, Nhân dân và các đối tượng có liên quan. Qua đó nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cơ quan, tổ chức, đoàn thể xã hội và Nhân dân trong công tác theo dõi, quản lý và giúp đỡ các đối tượng trong diện chấp hành tốt các quy định của pháp luật.

3. Chú trọng công tác tư vấn, định hướng nghề nghiệp, đào tạo nghề, vay vốn, tìm việc làm, xây dựng nhân rộng các mô hình, cá nhân điển hình

tiên tiến trong giúp đỡ người THAHSTCĐ&THNCĐ; đẩy mạnh xã hội hoá nguồn lực, hỗ trợ giúp đỡ người CHXAPT ổn định cuộc sống, giảm thiểu nguy cơ tái phạm tội; đảm bảo bố trí kinh phí từ ngân sách để thực hiện hiệu quả công tác THNCĐ.

4. Tăng cường công tác kiểm tra, hướng dẫn các cơ quan, đơn vị, UBND cấp xã, Công an cấp xã trong thực hiện công tác THAHSTCĐ&THNCĐ. Tổ chức sơ kết việc thực hiện Nghị định số 49/2020/NĐ-CP ngày 17/4/2020 của Chính phủ quy định chi tiết thi hành Luật Thi hành án hình sự về tái hòa nhập cộng đồng; Chỉ thị số 33/CT-TTg ngày 05/12/2018 của Thủ tướng Chính phủ về tăng cường các biện pháp bảo đảm tái hòa nhập cộng đồng đối với người CHXAPT.

### **III. PHÂN CÔNG NHIỆM VỤ**

**1. Thủ trưởng các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể và Chủ tịch UBND cấp xã** chỉ đạo thực hiện hiệu quả Luật Thi hành án hình sự năm 2019, Luật Thi hành án hình sự năm 2025 (thay thế Luật Thi hành án hình sự năm 2019 có hiệu lực từ ngày 01/7/2026) và các Nghị định, Thông tư, Hướng dẫn có liên quan, các văn bản chỉ đạo của UBND thành phố về việc thực hiện công tác THAHSTCĐ&THNCĐ trên địa bàn thành phố; phát huy sức mạnh tổng hợp của cả hệ thống chính trị, nâng cao trách nhiệm của người đứng đầu cấp ủy, chính quyền, đoàn thể các cấp; quán triệt và thống nhất nhận thức, xem đây là một trong những nhiệm vụ thường xuyên, liên tục nhằm làm tốt công tác phòng ngừa xã hội, khắc phục nguyên nhân, điều kiện làm phát sinh tội phạm, duy trì ổn định trật tự xã hội, phục vụ đắc lực nhiệm vụ bảo đảm an ninh, trật tự và phát triển kinh tế, xã hội.

#### **2. Công an thành phố**

a) Chủ trì, phối hợp với các đơn vị có liên quan tham mưu UBND thành phố theo dõi, hướng dẫn, đôn đốc các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể, UBND cấp xã thực hiện có hiệu quả các văn bản chỉ đạo của Chính phủ, Bộ Công an, UBND thành phố về công tác THAHSTCĐ&THNCĐ. Chủ động nắm chắc tình hình, quản lý chặt chẽ các đối tượng hình sự, đối tượng CHXAPT, đặc xá, tha tù trước thời hạn có điều kiện trở về địa phương, hạn chế tái phạm tội; kịp thời phát hiện, chấn chỉnh, khắc phục những thiếu sót, tồn tại; Phối hợp chặt chẽ với các sở, ban, ngành, các cơ quan tư pháp và các đơn vị nghiệp vụ trong Công an nhân dân để thực hiện có hiệu quả công tác này.

b) Chỉ đạo Công an cấp xã làm tốt công tác tham mưu UBND cùng cấp thực hiện tốt công tác THAHSTCĐ&THNCĐ; xây dựng, nhân rộng các mô hình, cá nhân điển hình về THNCĐ. Thực hiện hiệu quả Công văn số 15783/UBND-NC ngày 01/11/2025 về tiếp tục đẩy mạnh việc thực hiện Quyết định số 22/2023/QĐ-

TTg ngày 17/8/2023 của Thủ tướng Chính phủ về tín dụng đối với người chấp hành xong án phạt tù (sau đây gọi tắt là Quyết định 22) trong thời gian tới trên địa bàn thành phố Huế; nghiên cứu, đề xuất UBND thành phố các biện pháp xã hội hóa, vận động các tổ chức, cá nhân, doanh nghiệp đóng góp, hỗ trợ, tạo điều kiện cho người CHXAPT được vay vốn, tìm kiếm việc làm ổn định cuộc sống.

c) Phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan tăng cường công tác thông tin, tuyên truyền phổ biến pháp luật về THAHSTCĐ&THNCD trên các phương tiện thông tin đại chúng, chú trọng đổi mới nội dung, hình thức, đối tượng được tuyên truyền nhằm nâng cao nhận thức, trách nhiệm của các cơ quan, đơn vị và Nhân dân; phối hợp tham mưu xây dựng, nhân rộng các mô hình, điển hình tiên tiến trong giúp đỡ người CHXAPT tái hoà nhập cộng đồng; tăng cường các nguồn lực đầu tư, nâng cao chất lượng công tác giáo dục, tư vấn hướng nghiệp, dạy nghề cho phạm nhân trong các cơ sở giam giữ thuộc Công an thành phố.

d) Tăng cường phối hợp, tổ chức kiểm tra, hướng dẫn các cơ quan, tổ chức có liên quan, UBND cấp xã trong việc tổ chức triển khai, thực hiện pháp luật về THAHSTCĐ&THNCD; hướng dẫn, kiểm tra đối với UBND cấp xã, lực lượng Công an cấp xã trong quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng, người chấp hành xong hình phạt tù trở về địa phương. Xử lý nghiêm những đối tượng vi phạm nghĩa vụ, vi phạm pháp luật, hạn chế phát sinh đối tượng truy nã trong công tác THAHSTCĐ.

e) Tổ chức tập huấn, bồi dưỡng kiến thức pháp luật, nghiệp vụ cho các cơ quan, sở, ban, ngành, đoàn thể của thành phố, UBND cấp xã, Công an cấp xã để nâng cao chất lượng, hiệu quả công tác THAHSTCĐ&THNCD.

### **3. Sở Giáo dục và Đào tạo**

a) Chủ trì, phối hợp với các cơ quan, đơn vị có liên quan thực hiện tốt việc tư vấn, định hướng nghề nghiệp, giới thiệu việc làm, nâng cao khả năng tìm kiếm việc làm; tổ chức đào tạo nghề; cho vay vốn học nghề, tạo việc làm cho người CHXAPT và người chấp hành án hình sự tại cộng đồng. Căn cứ nhu cầu của người CHXAPT và thực tế thị trường lao động, tổ chức tư vấn, giới thiệu việc làm miễn phí cho người CHXAPT.

b) Phối hợp với Công an thành phố và các đơn vị có liên quan triển khai các hoạt động đào tạo và cấp chứng chỉ nghề cho phạm nhân trong các cơ sở giam giữ thuộc Công an thành phố Huế.

### **4. Sở Tài chính**

a) Tham mưu UBND thành phố bố trí kinh phí từ ngân sách nhà nước thực hiện các biện pháp đảm bảo tái hoà nhập cộng đồng; bố trí ngân sách bổ sung vốn uỷ thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội Chi nhánh thành phố hằng năm để cho vay đối với người CHXAPT theo Quyết định 22; xem xét, hỗ trợ kinh phí quản lý, giáo dục, giúp đỡ người CHXAPT theo quy định của Luật ngân sách và các quy định hiện hành.

b) Trên cơ sở đề xuất của Công an thành phố và các sở, ngành liên quan, căn cứ khả năng cân đối ngân sách, tham mưu UBND thành phố báo cáo HĐND thành phố cân đối, bố trí kinh phí triển khai thực hiện kế hoạch theo quy định.

### **5. Sở Tư pháp**

a) Phối hợp với Công an thành phố và các cơ quan có liên quan thực hiện rà soát các văn bản quy phạm, pháp luật do Hội đồng nhân dân, Ủy ban nhân dân thành phố ban hành có nội dung liên quan đến THAHSTCĐ&THNCĐ. Phối hợp với các cơ quan liên quan tham mưu cơ quan có thẩm quyền sửa đổi, bổ sung, thay thế, bãi bỏ, ban hành mới những quy định của pháp luật còn bất cập, chồng chéo, tạo cơ sở pháp lý đầy đủ, phù hợp để thực hiện có hiệu quả công tác THAHSTCĐ&THNCĐ.

b) Thực hiện chức năng của Cơ quan thường trực Hội đồng phổ biến giáo dục pháp luật thành phố trong lĩnh vực THAHSTCĐ&THNCĐ; qua đó tăng cường công tác hướng dẫn, tuyên truyền, phổ biến pháp luật về thi hành án hình sự tại cộng đồng trên địa bàn thành phố.

### **6. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc thành phố**

a) Phối hợp với Công an thành phố chỉ đạo tăng cường thực hiện việc quản lý, giáo dục, giúp đỡ người CHXAPT, người chấp hành án hình sự tại cộng đồng; phát huy vai trò nòng cốt trong công tác tuyên truyền, phổ biến giáo dục pháp luật; tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người CHXAPT, lồng ghép vào các đề án, chương trình, cuộc vận động phong trào đang triển khai tại địa phương; giám sát đối với việc thực hiện các chính sách giúp đỡ người CHXAPT; vận động hội viên, đoàn viên và Nhân dân tích cực giúp đỡ người CHXAPT, người có quá khứ lầm lỗi tìm việc làm, ổn định cuộc sống.

b) Tích cực giám sát các cơ quan, tổ chức, đơn vị có thẩm quyền trong thực hiện các quy định của pháp luật về THAHSTCĐ&THNCĐ; Chỉ đạo các Hội, Đoàn thể thực hiện xây dựng mô hình hỗ trợ tái hòa nhập cộng đồng cho người CHXAPT.

### **7. Toà án nhân dân thành phố**

Chỉ đạo Toà án nhân dân các khu vực ban hành các bản án, quyết định thi hành án, gửi bản án, quyết định thi hành án cho các tổ chức, cá nhân có liên quan đến công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng đảm bảo thời gian quy định; hướng dẫn miễn giảm trong công tác thi hành án hình sự tại cộng đồng theo quy định pháp luật.

### **8. Viện Kiểm sát nhân dân thành phố**

a) Tăng cường các hoạt động trực tiếp kiểm sát việc tuân theo pháp luật về thi hành án hình sự tại cộng đồng của các cơ quan được giao nhiệm vụ về lĩnh vực này; kịp thời phát hiện những sai phạm, tiêu cực đồng thời ban hành kháng nghị, kiến nghị yêu cầu khắc phục, phòng ngừa vi phạm trong công tác THAHSTCĐ trên địa bàn thành phố.

b) Chủ trì, phối hợp với Toà án nhân dân thành phố và Công an thành phố có biện pháp tháo gỡ khó khăn, vướng mắc, thực hiện kiểm tra, giám sát liên ngành về công tác THAHSTCĐ.

### **9. Ngân hàng chính sách xã hội Chi nhánh thành phố**

a) Chủ trì, tổ chức triển khai cho vay vốn đối với người CHXAPT và các cơ sở sản xuất kinh doanh có sử dụng lao động là người CHXAPT theo đúng quy định tại Quyết định 22. Quản lý, sử dụng nguồn vốn để cho vay và thu hồi nợ theo quy định.

b) Phối hợp chính quyền địa phương, các đơn vị liên quan rà soát, tổng hợp nhu cầu vay vốn của người CHXAPT, cơ sở sản xuất kinh doanh sử dụng người lao động là người CHXAPT trên địa bàn làm cơ sở xây dựng kế hoạch tín dụng hằng năm và trong từng giai đoạn, báo cáo, tham mưu các cấp có thẩm quyền xem xét, bố trí nguồn vốn Trung ương và địa phương để triển khai cho vay đáp ứng nhu cầu của các đối tượng thụ hưởng theo quy định.

c) Phối hợp với Công an thành phố và các sở, ban, ngành, cơ quan liên quan tham mưu HĐND thành phố, UBND thành phố bố trí nguồn vốn ngân sách địa phương ủy thác qua Ngân hàng Chính sách xã hội Chi nhánh thành phố để cho vay vốn đối với người CHXAPT và cơ sở sản xuất, kinh doanh có sử dụng lao động là người CHXAPT. Phối hợp Công an thành phố kịp thời phát hiện, báo cáo cấp có thẩm quyền và đề xuất kịp thời giải pháp tháo gỡ những khó khăn, vướng mắc trong quá trình thực hiện cho vay theo Quyết định.

**10. Đề nghị Trại giam Bình Điền** phổ biến sâu rộng Quyết định 22 bảo đảm phạm nhân chuẩn bị CHXAPT, được đặc xá tiếp cận được chính sách ưu việt của Đảng, Nhà nước; tích cực phối hợp với các cơ quan, ban, ngành, đoàn thể trên địa bàn thành phố tổ chức các hoạt động phổ biến giáo dục pháp luật,

đào tạo nghề, hướng nghiệp cho phạm nhân phù hợp với nhu cầu, đặc điểm của đối tượng, địa bàn về cư trú sau khi CHXAPT.

### **11. UBND các xã, phường**

a) Tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc các văn bản quy phạm pháp luật và chỉ đạo của UBND thành phố về công tác THAHSTCĐ&THNCD trên địa bàn. Đẩy mạnh công tác thông tin, tuyên truyền phổ biến giáo dục pháp luật về THAHSTCĐ&THNCD.

b) Chỉ đạo các đơn vị trực thuộc, đoàn thể, các tổ chức xã hội tại địa phương thực hiện việc giám sát, giáo dục người thi hành án hình sự tại cộng đồng; quản lý người được hoãn, tạm đình chỉ chấp hành án; khuyến khích các tổ chức, cá nhân tham gia quản lý, giáo dục, giúp đỡ người CHXAPT, đặc xá, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện tái hoà nhập cộng đồng; phối hợp xây dựng các mô hình, điển hình tiên tiến trong giúp đỡ người CHXAPT. Kiểm soát, kéo giảm tỉ lệ tái phạm tội đối với người CHXAPT *dưới 1,5%/năm* (đây là tiêu chí xem xét, đánh giá, xếp loại hằng năm của UBND cấp xã).

c) Chủ động nghiên cứu và triển khai các quy định phù hợp với điều kiện, tình hình thực tiễn địa phương để khuyến khích các cơ quan, tổ chức, cá nhân tham gia quản lý, giáo dục giúp đỡ người CHXAPT, đặc xá, người được tha tù trước thời hạn có điều kiện và những người thi hành án hình sự tại cộng đồng; đảm bảo bố trí kinh phí để thực hiện có hiệu quả công tác tái hoà nhập cộng đồng trên địa bàn.

d) Chỉ đạo các đơn vị, cá nhân có liên quan phối hợp Phòng giao dịch NHCSXH trên địa bàn, tổ chức chính trị - xã hội nhận ủy thác cấp xã thực hiện nghiêm túc việc bình xét cho vay, hướng dẫn, xác nhận hồ sơ thủ tục vay vốn, tạo điều kiện cho người CHXAPT trên địa bàn được tiếp cận nguồn vốn tín dụng chính sách nếu có nhu cầu và đủ điều kiện vay vốn theo quy định. Đồng thời, phối hợp NHCSXH nơi cho vay thực hiện các biện pháp thu hồi nợ vay theo quy định.

đ) Xem xét trách nhiệm của Chủ tịch UBND cấp xã nếu thiếu trách nhiệm trong chỉ đạo, quản lý, giám sát, giáo dục người chấp hành án hình sự tại cộng đồng, để đối tượng bỏ trốn, phạm tội mới.

## **IV. TỔ CHỨC THỰC HIỆN**

1. Các sở, ban, ngành, cơ quan, đơn vị có liên quan, UBND các xã, phường căn cứ chức năng, nhiệm vụ được phân công để xây dựng kế hoạch và tổ chức triển khai thực hiện nghiêm túc, tổng hợp, báo cáo kết quả thực hiện 06 tháng đầu năm (trước ngày 16/6), hằng năm (trước ngày 16/11) về UBND thành phố (qua Công an thành phố) để theo dõi, tổng hợp.

2. Giao Công an thành phố là cơ quan thường trực, phối hợp với Văn phòng UBND thành phố tham mưu, giúp UBND thành phố: theo dõi, hướng dẫn, kiểm tra việc triển khai thực hiện Kế hoạch này; định kỳ tổng hợp tình hình, kết quả báo cáo UBND thành phố, Bộ Công an đảm bảo theo quy định./.

***Nơi nhận:***

- Bộ Công an;
- Thường trực Thành uỷ;
- Thường trực HĐND thành phố;
- UBMTTQ Việt Nam thành phố;
- CT, các PCT UBND thành phố;
- Các sở, ban, ngành, đoàn thể cấp thành phố;
- Cơ quan Trung ương đóng trên địa bàn;
- UBND các xã, phường;
- VP: LĐ và CV: TH, DN;
- Lưu: VT, NC.

**TM. ỦY BAN NHÂN DÂN**  
**KT. CHỦ TỊCH**  
**PHÓ CHỦ TỊCH**

**Trần Hữu Thuỳ Giang**